

Uchwała Nr 13/P/2023
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2023 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2024 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2024 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Kcyni spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2024 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2024 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 85 798 803,89 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 76 586 054,89 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 9 212 749,00 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 88 317 115,38 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 75 674 818,78 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 12 642 296,60 zł, |
| – wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Kcyni zaproponował przyjęcie na 2024 r. budżetu z deficytem w wysokości 2 518 311,49 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z emisji papierów wartościowych w kwocie 2 000 000,00 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, o której mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 ustawy w kwocie 518 311,49 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 5 218 311,49 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 2 700 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 1 600 000,00 zł.

Planowana w 2024 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy w 2024 r. stanowi wartość dodatnią + 911 236,11 zł, a po skorygowaniu o środki – przychody wskazane w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy wartość dodatnią + 4 129 547,60 zł.

Gmina zaplanowała na 2024 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 854 867,40 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna w wysokości 90 000,00 zł mieści się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków, a tym samym spełnia wymogi art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Rezerwę celową określoną w projekcie w wysokości 185 600,00 zł, tj. zgodnie z przepisami art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 122) o zarządzaniu kryzysowym przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 180 000,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 40 000,00 zł i wydatki w kwocie 214 600,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych łącznie z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 5 400,00 zł (załącznik nr 11 projektu budżetu),
- zaplanowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 10 000,00 zł oraz wydatki na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 62 904,00 (załącznik nr 9 projektu budżetu),
- zaplanowane dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 3 518 527,00 zł (załącznik nr 10 projektu budżetu).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 8 projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 1 129 717,59 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Kcynia, w ramach funduszu sołectkiego. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku Nr 15 do projektu budżetu, w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Kcyni wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu oraz sfinansowania planowanego deficytu budżetu.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Projekt uchwały przewiduje również upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w oparciu o przepisy art. 111 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2023 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.