

Kcynia, dnia 11 października 2024 r.

Pan

Mirośław Pezacki

Radny Rady Miejskiej w Kcyni

ul. W. Szymborskiej 1

89-240 Kcynia

Nasz znak: RF. 3032. 94. 2024

Sprawa: Odpowiedź na interpelację

Nowa ustawa o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 1 października 2024 r. (zwana dalej: „ustawą”) zmienia sposób naliczania dochodów samorządów. Dochody j.s.t. nie będą zależały od zmian w systemie podatkowym, ale od tego, jakie dochody mają mieszkańcy. Zgodnie z ustawą wysokość udziału w PIT dla gmin wynosić będzie 7%, z kolei w przypadku CIT wskaźnik dla gmin wyniesie 1,6%.

Zamiast obecnych części subwencji ogólnej, ustawa przewiduje naliczanie potrzeb finansowych samorządów takich jak:

1. potrzeby wyrównawcze,
2. potrzeby oświatowe,
3. potrzeby rozwojowe,
4. potrzeby ekologiczne,
5. potrzeby uzupełniające.

Ustawa zawiera metody kalkulacji wysokości tych potrzeb. Jeżeli dochody z udziału w PIT i CIT danej j.s.t. okażą się niewystarczające do pokrycia jej potrzeb finansowych, samorząd otrzyma subwencję ogólną z budżetu państwa. W ustawie zagwarantowano także dokonanie w 2026 roku przeglądu funkcjonowania reformy finansów samorządowych, bazując na doświadczeniach roku 2025.

Zasady ustalania interesujących Pana potrzeb wyrównawczych i ich finansowania sformułowano w rozdziale 4 ustawy.

Zgodnie z art. 24 ustawy:

## POTRZEBY WYRÓWNAWCZE- ART. 24.

1. **Potrzeby wyrównawcze ustala się dla jednostki samorządu terytorialnego, w której indywidualny wskaźnik zamożności, ustalony w sposób określony w ust. 3, jest równy lub niższy od, określonej w ust. 2, procentowej wartości wskaźnika zamożności, ustalonego odpowiednio dla danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego, w sposób określony w ust.4.**
2. Procentowa wartość wskaźnika zamożności wynosi:
  - 1) **100% dla gmin, powiatów i województw;**
  - 2) **80% dla miast na prawach powiatu.**

$$\text{Wartość wskaźnika zamożności} = \frac{\text{Indywidualny wskaźnik zamożności}}{\text{Wskaźnik zamożności danej kategorii JST}}$$

3. **Indywidualny wskaźnik zamożności jednostki samorządu terytorialnego oblicza się dzieląc sumę podstawowych dochodów podatkowych danej jednostki przez przeliczeniową liczbę jej mieszkańców.**
4. **Wskaźnik zamożności danej kategorii jednostek samorządu terytorialnego ustala się dzieląc sumę podstawowych dochodów podatkowych odpowiednio wszystkich jednostek danej kategorii przez przeliczeniową liczbę mieszkańców tej kategorii jednostek.**

$$\text{Indywidualny wskaźnik zamożności WSK (j)} = \frac{\text{podstawowe dochody podatkowe}}{\text{przeliczeniowa liczba mieszkańców}}$$

5. Przez **podstawowe dochody podatkowe**, o których mowa w ust. 3 i 4, rozumie się łączoną kwotę dochodów:
  - 1) **za rok bazowy**, z tytułu:
    - a) podatku od nieruchomości,
    - b) podatku rolnego,
    - c) podatku leśnego,
    - d) podatku od środków transportowych,
    - e) podatku od czynności cywilnoprawnych,
    - f) podatku od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej,
    - g) wpływów z opłaty skarbowej,
    - h) wpływów z opłaty eksploatacyjnej;
  - 2) **planowanych na rok budżetowy**, z tytułu udziału w:
    - a) podatku dochodowym od osób fizycznych,
    - b) podatku dochodowym od osób prawnych.

6. **Do podstawowych dochodów podatkowych**, o których mowa w ust. 5 pkt 1, **przyjmuje się dochody, które jednostka** samorządu terytorialnego **może uzyskać z:**
- 1) **podatku rolnego, stosując do ich obliczenia średnią cenę skupu żyta**- ogłoszoną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
  - 2) **podatku leśnego, stosując do ich obliczenia średnią cenę sprzedaży drewna**- ogłoszoną przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego;
  - 3) **innych podatków, stosując do ich obliczenia górne granice stawek podatków obowiązujące w danym roku.**
7. **Do podstawowych dochodów podatkowych**, o których mowa w ust. 5 pkt 1, przyjmuje się także skutki finansowe wynikające z zastosowania ulg podatkowych przewidzianych w przepisach prawa podatkowego oraz ulg w spłacie zobowiązań podatkowych w postaci umorzenia w całości lub w części zaległości podatkowych.

Potrzeb wyrównawczych wg nowych formuł ustawowych nie należy utożsamiać z częścią wyrównawczą subwencji ogólnej przyznanej Gminie Kcynia na 2024 rok. Gmina Kcynia dysponuje wstępnymi symulacyjnymi danymi na rok 2025, z których wynika, iż potrzeby wyrównawcze oszacowano wstępnie na kwotę 23.240.554,00 zł. Natomiast zaplanowane na 2024 rok dochody z tytułu części wyrównawczej subwencji ogólnej wynoszą 15.595.811,00 zł.

Celem reformy finansów j.s.t. jest wzmocnienie i ustabilizowanie tych finansów poprzez zwiększenie dochodów własnych jednostek samorządu terytorialnego. Niezależnie od powyższych tendencji, Gmina zobowiązana jest do podejmowania działań prowadzących do zwiększania dochodów własnych, w szczególności podatkowych. Gmina ma uszczerbek na subwencji, jeżeli obniża stawki podatkowe.

  
BURMISTRZ KCYNI  
Mateusz Stachowiak

Załączniki:

Informacja o rocznych kwotach części subwencji ogólnej i rocznych wpłatach, wynikających z ustawy budżetowej na rok 2024, oraz o kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowym od osób prawnych Nr ST3.4750.2.2024 z dnia 7 lutego 2024 r.



Burmistrz Miasta i Gminy  
KCYNIA

Informacja o rocznych kwotach części subwencji ogólnej i rocznych wpłatach, wynikających z ustawy budżetowej na rok 2024, oraz o kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych

<b>I</b>	Kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych na 2024 r. (w zł)	[A]	7 927 307
<b>II</b>	Kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych na 2024 r. (w zł)	[B]	165 496
<b>III</b>	Kwota subwencji ogólnej na 2024 r. (w zł)	(I + 2 + 3 + 4)	42 826 909
<b>1</b>	Część wyrównawcza subwencji ogólnej (w zł)	[C]	15 595 811
	z tego:		
	1) kwota podstawowa części wyrównawczej subwencji ogólnej (w zł)	[C1]	11 764 775
	2) kwota uzupełniająca części wyrównawczej subwencji ogólnej (w zł)	[C2]	3 831 036
<b>2</b>	Część równoważąca subwencji ogólnej (w zł)	[D]	453 983
<b>3</b>	Część oświatowa subwencji ogólnej (w zł)	[E]	26 131 752
<b>4</b>	Część rozwojowa subwencji ogólnej (w zł), w tym:	[F]	645 363
	kwota podstawowa części rozwojowej subwencji ogólnej (w zł)	[F1]	489 083
<b>IV</b>	Kwota wpłaty do budżetu państwa na 2024 r. (w zł)	[G]	0

## KALKULACJA

[A]	Kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) na 2024 r. (w zł)	7 927 307
	w tym:	
A1	Kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z PIT na 2024 r., o której mowa w art. 9 ustawy (w zł)	7 732 911
A2	Kwota zwiększenia dochodów z tytułu udziału we wpływach z PIT za 2022 r., o której mowa w art. 9c ustawy (w zł)	194 396
<b>Kalkulacja kwoty dochodów gminy z tytułu udziału we wpływach z PIT na 2024 r., o której mowa w art. 9 ustawy</b>		
A3	Wskaźnik udziału należnego PIT na 2024 r.	0,00014280048
A4	Udziały (38,46%) wszystkich gmin w PIT na 2024 r. (w zł)	54 151 853 022
A5	Dochód gminy z tytułu udziału we wpływach z PIT na 2024 r. (w zł) (A3 * A4)	7 732 911
<b>Kalkulacja kwoty zwiększenia dochodów gminy z tytułu udziału we wpływach z PIT za 2022 r., o której mowa w art. 9c ustawy</b>		
A6	Wskaźnik udziału należnego PIT na 2022 r.	0,00016359813
A7	Kwota zwiększenia dochodów wszystkich gmin z tytułu udziału we wpływach z PIT za 2022 r. (w zł)	1 188 250 275
A8	Kwota zwiększenia dochodów gminy z tytułu udziału we wpływach z PIT za 2022 r. (w zł) (A6 * A7)	194 396
[B]	Kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych (CIT) na 2024 r. (w zł)	165 496
	w tym:	
B1	Kwota dochodów z tytułu udziału we wpływach z CIT na 2024 r., o której mowa w art. 9a ustawy (w zł)	141 461
B2	Kwota zwiększenia dochodów z tytułu udziału we wpływach z CIT za 2022 r. (w zł)	24 035
<b>Kalkulacja kwoty dochodów gminy z tytułu udziału we wpływach z CIT na 2024 r., o której mowa w art. 9a ustawy</b>		
B3	Wskaźnik udziału należnego CIT na 2024 r.	0,00002053307
B4	Udziały (6,71%) wszystkich gmin w CIT na 2024 r. (w zł)	6 889 404 867
B5	Dochód gminy z tytułu udziału we wpływach z CIT na 2024 r. (w zł) (B3 * B4)	141 461
<b>Kalkulacja kwoty zwiększenia dochodów gminy z tytułu udziału we wpływach z CIT za 2022 r.</b>		
B6	Wskaźnik udziału należnego CIT na 2022 r.	0,00001892191
B7	Kwota zwiększenia dochodów wszystkich gmin z tytułu udziału we wpływach z CIT za 2022 r. (w zł)	1 270 229 366
B8	Kwota zwiększenia dochodów gminy z tytułu udziału we wpływach z CIT za 2022 r. (w zł) (B6 * B7)	24 035
[C]	<b>Podstawowe dane do wyliczenia subwencji ogólnej i wpłaty do budżetu państwa na 2024 r.</b>	
C1	Wskaźnik G	1 373,44
C2	Wskaźnik Gg dla wszystkich gmin	2 788,93
C3	Liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2022 r. w gminie	12 300
C4	Liczba mieszkańców na dzień 31 grudnia 2022 r. w kraju	37 766 327
F1	Kwota części rozwojowej subwencji ogólnej dla wszystkich gmin	2 469 932 279
F2	Wskaźnik udziału należnego PIT na 2021 r.	0,0001581822

*Z upoważnienia Ministra Finansów  
Miroslaw Stańczyk  
Zastępca Dyrektora  
Departamentu Finansów Samorządu Terytorialnego*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*