

Uchwała Nr 2/P/2025
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 listopada 2025 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2026 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz Zarządzenia Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Michał Salek</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2026 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Kcyni spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 11483), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2025 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2026 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia na 2026 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|----------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 113 035 430,93 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 101 084 687,34 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 11 950 743,59 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 126 708 317,70 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 91 630 066,45 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 35 078 251,25 zł, |
| – wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |
| – łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu, | |

- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Burmistrz Kcyni zaproponował przyjęcie na 2026 budżetu z deficytem w wysokości 13 672 886,77 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytów w kwocie 5 000 000,00 zł, nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 5 686 003,77 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2 986 883,00 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 16 745 886,77 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 3 073 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 1 500 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2026 r. spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 9 454 620,89 zł, a po uwzględnieniu zapisów art. 296a ust. 1 ustawy o finansach publicznych stanowi kwotę 18 700 507,66 zł.

Gmina zaplanowała na 2026 r. środki z Unii Europejskiej po stronie dochodów w wysokości 7 459 493,11 zł, natomiast po stronie wydatków w kwocie 10 909 765,81 zł. Ponadto, przedłożony projekt zakłada środki z Rządowego Funduszu Polski Ład w wysokości 3 400 000,00 zł (załącznik nr 19).

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 220 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej zastosowano nieprawidłowy dział i rozdział klasyfikacji budżetowej dla rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe, co narusza przepisy rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.). Właściwym działem i rozdziałem dla rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości 200 000,00 zł (bieżąca i inwestycyjna) jest dział 758 rozdział 75818 klasyfikacji budżetowej.* Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 270 798,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z wpływów z części opłat na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 62 928,00 zł i wydatki w kwocie 328 326,00 zł na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w kwocie 5 400,00 zł (załącznik nr 14),
- zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 12 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 12),

– zaplanowane dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 4 400 054,00 zł (załącznik nr 13).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza w 2026 r. wydatki w wysokości 1 215 525,27 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Kcynia, w ramach funduszu sołectkiego (załącznik nr 20).

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza Kcyni wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 19 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2025 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Kcynia, po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

